

**UCHWAŁA NR 16.103.2020  
RADY GMINY W GRABOWIE NAD PILICĄ**

z dnia 10 lipca 2020r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansów z zakresu realizacji pomocy społecznej na terenie Gminy Grabów nad Pilicą**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713) oraz § 25 ust. 2 pkt 4 uchwały nr XI/51/07 z dnia 25 października 2007r. w sprawie zmian w Statucie Gminy Grabów nad Pilicą (Dz.Urz. Woj. Maz. z 2007r. nr. 249 poz. 739 ze zm.) Rada Gminy uchwala co następuje:

**§1.**

Przyjmuje się stanowisko dotyczące finansów z zakresu realizacji pomocy społecznej na terenie Gminy Grabów nad Pilicą stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Grabów nad Pilicą do przekazania niniejszego stanowiska:

1. Marszałkowi Sejmowi RP
2. Marszałkowi Senatowi RP.
3. Prezesowi Rady Ministrów.
4. Wojewodzie Mazowieckiemu.
5. Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych w Warszawie.
6. Samorządowi wojewódzkiemu, samorządom powiatowym i gminnym z terenu województwa mazowieckiego

**§3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*inż. Marcin Brynda*

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym - zwanej w dalszej części uzasadnienia Ustawą - do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 Ustawy, tj. jako działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie nie wyklucza działań niewładczych, np. o charakterze intencyjnym. Warunkiem jednak dopuszczalności podjęcia takich rozstrzygnięć jest to, aby przedmiot takiego rozstrzygnięcia pozostawał w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa.

Jak słusznie stwierdził w swym wyroku z dnia 28 kwietnia 2011r Naczelny Sąd Administracyjny w sprawie II OSK 269/11: „Przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.”

Podjęcie tej uchwały jest podyktowane trudnością realizowania budżetu i zadań gminy z poszanowaniem godności człowieka i dbałości o jego bezpieczeństwo z powodu ograniczeń wynikających z ustawy o pomocy społecznej i zmniejszenia wpływów jst z dochodów Państwa.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały jest uzasadnione.



***Stanowisko Rady Gminy w Grabowie nad Pilicą  
dotyczące finansów z zakresu realizacji pomocy społecznej  
na terenie Gminy Grabów nad Pilicą***

Rada Gminy w Grabowie nad Pilicą po powzięciu informacji o wszczęciu postępowania wyjaśniającego w sprawie naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wyraża sprzeciw wobec takiemu działaniu Wojewody Mazowieckiego oraz apeluje do Rządu o zmianę przepisów dotyczących udzielania świadczeń osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu.

W obecnym stanie prawnym zadaniem własnym gminy na podstawie ustawy o samorządzie gminnym są sprawy pomocy społecznej w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych. Szczegółowo te zadania ujęte są także w ustawie o pomocy społecznej które precyzują jakie są to zadania i które z nich mają charakter obowiązkowy.

Ponadto szczegółowo opisane jest postępowanie dotyczące udzielania świadczeń osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu. Tym samym, z góry narzucony jest obowiązek pomocy wyżej wymienionym osobom poprzez kierowanie ich do domu pomocy społecznej bez względu na wysokość opłat kosztu utrzymania mieszkańca w DPS oraz terminu oczekiwania.

Obwarowanie zadań własnych gminy, przepisami które nie odzwierciedlają rzeczywistej sytuacji gospodarczej, materialnej i finansowej oraz wyciąganie konsekwencji prawnych wobec decydentów destabilizuje samorządność gminy i jej funkcji zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Wobec powszechnego braku miejsc w domach pomocy społecznej a także wysokiego kosztu ich funkcjonowania, Rada Gminy w Grabowie nad Pilicą **apeluje** o wprowadzenie zmian przepisów, które umożliwią kierowanie osób wymagających całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, do placówek zapewniających całodobową opiekę ww. osobom wpisanych do rejestru wojewody. Placówki te, aby uzyskać zezwolenie od Wojewody muszą spełnić warunki i standardy takie, które odpowiadają także domom pomocy społecznej. W praktyce okazuje się, że te placówki oferują ten sam standard co DPS w wiele niższej cenie oraz bez czasu oczekiwania na miejsce. Dostępność, jest wartością nadrzędną wobec sytuacji w której najczęściej znajdują się osoby potrzebujące pomocy. Uważamy, że kierowanie osób potrzebujących do tych placówek jest doskonałą alternatywą do konieczności wybierania przez pracowników socjalnych mniejszego zła, czyli pomocy potrzebującym kosztem łamania przepisów lub odmówienia pomocy z powodu braku funduszy i braku miejsc.



Wyrażamy także **sprzeciw** wobec zawiadomienia Wojewody Mazowieckiego do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych. Uważamy, że w obliczu wyższej konieczności zapewnienia osobie bezradnej pomocy i bezpieczeństwa jest ważniejsze, niż biurokracja. Ponadto, oczekiwanie określonego działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej powinno być także odpowiednio finansowane. Konstytucja zapewnia udział gminy w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających jej zadań. Subwencja ogólna jest niewystarczająca aby organizować gminną pomoc społeczną w myśl ustawodawców a tym samym przeczy konstytucyjnej zasadzie adekwatności dochodów do zadań powierzonych samorządowi oraz własnej funkcji zapewnienia bieżącej płynności jst. To samorzady wykonując zadania we własnym imieniu i na własny rachunek, biorą na siebie pełną odpowiedzialność za efekty realizowanych zadań, których celem jest osiągnięcie określonych korzyści. Jednak trudno jest osiągnąć zamierzony cel kiedy środki na zadania zlecone są niewystarczające. Wiadomym faktem, potwierdzonym w wyrokach Sądów i kontroli NIK jest niedofinansowanie zadań zleconych. Takie działanie w znaczący sposób ogranicza samodzielność wydatkowania środków publicznych przez samorzady, poprzez faktyczne dofinansowywanie tych zadań z dochodów własnych jednostek, kosztem realizacji zadań własnych.

Biorąc pod uwagę powyższe w tym okoliczności faktyczne i prawne, uważamy, że Kierownik GOPS biorąc na siebie pełną odpowiedzialność z uzyskanych efektów, wywiązał się z zadania pomocy społecznej w sposób nienaganny, relatywnie do posiadanych środków finansowych. Tym samym wnosimy do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o umorzenie postępowania.

