

**Uchwała nr : Ra. 507.2011**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 9 grudnia 2011 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Grabowie n/Pilicą projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art. 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja

**Członkowie :** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie :

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy projekt Uchwały Budżetowej na 2012 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem Nr 57/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami i zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych .

W §2 ust.4 i ust.5 uchwały budżetowej posłużono się terminem limity zamiast limit zobowiązań, a w §2 ust.5 uchwały ustalono limity zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a należało ustalić limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (stosownie do art.212-ust.1 pkt 6 uofp.). Upoważnienie dla Wójta zaproponowane w §6 ust.2 uchwały budżetowej winno dotyczyć tylko wynagrodzeń ze stosunku pracy. Wydatki z tytułu uposażeń nie występują w budżecie gminy. W upoważnieniu zaproponowanym w §6 ust.5 uchwały budżetowej należy wskazać które wydatki bieżące mogą być przenoszone i na czym mają polegać te przeniesienia. Zgodnie z art.258 ust.1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący może upoważnić zarząd do przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym j.s.t..

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 prognozuje się **dochody w wysokości 10.459.076zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.309.076 zł. i majątkowych w kwocie 150.000 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 11.059.076 zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 9.506.151 zł. i majątkowe w kwocie 1.552.925 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienia w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149, poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Od 1 stycznia 2012 r., zgodnie z art.3 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149, poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą spoczywać będzie m.inn. na jst. Art.191 tej ustawy wprowadza obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej przez gminę. Zgodnie z w/w przepisem gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.inn. w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50% ich kosztów.

Zwrócić należy także uwagę na nowe zadania, które wprowadziła ustawa z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U.Nr 45, poz.235).

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego tj. zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 78.000 zł. tj. w wysokości 0,7% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości 22.000 zł., zgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Na rok 2012 zaplanowano dotacje dla przedszkola niepublicznego. Udzielenie dotacji winno być poprzedzone podjęciem stosownej

uchwały przez organ stanowiący ( art.90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty). Załączono także plan wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

*Załączone do projektu uchwały Tabela Nr 1a i Tabela Nr 2a są bezprzedmiotowe . Zgodnie z art.249 ust.1 pkt.2 uofp. w terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej organ wykonawczy opracowuje plan finansowy zadań zleconych jst odrębnymi ustawami , przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym oraz wielkość dochodów związanych z realizacją tych zadań, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa.*

Stosownie do art.229 uofp zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

- 2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. deficyt w wysokości **600.000zł.** ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia w 2012r. kredytów i pożyczek wynosi 969.000zł., w tym kredyty na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. pożyczek i kredytów w wys.369.000zł. Wysokość planowanych do zaciągnięcia w 2012r. kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia w latach 2012 -2013 progów określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych( Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn.zm.) obowiązujących w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 157, poz.1241), a w latach następnych spełniona będzie relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. W związku z powyższym należy uznać, że Gmina ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012r.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag zawartych w opinii i dokonaniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012 .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja